

Приложение 4 к распоряжению  
председателя Контрольно-  
счётной комиссии Пыщугского  
района  
от 01.06.2022 №4

**Стандарт**  
**«Экспертиза проекта бюджета на очередной  
финансовый год и плановый период»**

**с. Пыщуг**

**2022 год**

## Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета.....	4
3. Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.....	6
4. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной комиссии по проекту местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.....	11

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен для организации и исполнения ст. 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.1 ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 2 ст. 9 и ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава Пыщугского района, муниципальных нормативно-правовых актов Пыщугского района в сфере бюджетного процесса и деятельности Контрольно-счетного органа Пыщугского района.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 г. № 47К (993)) и стандартом финансового контроля СФК 201 «Предварительный контроль формирования проекта федерального бюджета» Счетной палаты Российской Федерации.

1.3. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной комиссии при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета Пыщугского района и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

1.4. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта местного бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. Задачи, решаемые Стандартом:

определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной комиссии на проект решения Собрании депутатов района и проекты решений Советов депутатов поселений о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.

1.6. Основные термины и понятия:

анализ – базовый метод научного познания, состоящий в разложении целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета;

бюджет муниципального образования – совокупность доходов и расходов на определенный срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления;

бюджетная заявка – специальный документ в виде заявления, составляемого бюджетным учреждением, на очередной финансовый год на основе прогнозируемых объемов предоставления муниципальных услуг и установленных нормативов финансовых затрат на их предоставление;

Бюджетное послание Президента РФ – аналитический документ стратегического характера, раскрывающий основные направления финансовой политики государства;

бюджетные полномочия – права и обязанности участников бюджетного процесса;

муниципальное задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг;

достоверность бюджета – надежность показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;

заключение Контрольно-счетной комиссии – документ, составляемый по итогам финансовой экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

запрос Контрольно-счетной комиссии – требование о предоставлении сведений, необходимых для осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета;

прогноз – программа прогностического характера, основу которой составляют обоснованные заключения о предстоящем развитии и исходе экономических процессов;

экспертиза проекта бюджета – специальное исследование проекта бюджета и прилагаемых к нему документов, направленное на определение его доходных и расходных статей, размеров внутреннего и внешнего долга, дефицита бюджета;

эффективность – один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении бюджета участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств

## **2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета**

2.1. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период являются:

сравнительный анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в основных направлениях налоговой и бюджетной политики муниципального образования;

сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год и плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета муниципального образования за предыдущий год, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2.2. Предварительный контроль формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения Контрольно-счетной комиссии на проект решения Собрании депутатов района и проекты решений Советов депутатов поселений о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2.4. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

определение соответствия действующему законодательству и муниципальным нормативно-правовым актам проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики муниципального образования, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования,

иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.5. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект решения представительного органа власти о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования, муниципальные программы и ведомственные муниципальные целевые программы, муниципальные адресные инвестиционные программы, муниципальные задания, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

### **3. Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.**

3.1. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, положениям Бюджетного кодекса РФ, в том числе должна(ы) быть проверена(ы) и проанализирована(ы):

3.1.1. Текстовая часть проекта решения о бюджете на соответствие нормам бюджетного законодательства РФ, в ходе которой необходимо учитывать принцип приоритета Бюджетного кодекса РФ над нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

3.1.2. По объему и форме, документы и материалы, представленные для рассмотрения и утверждения проекта решения в представительный орган о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3.1.3. Основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

3.1.4. Экономические показатели по прогнозу социально-экономического развития муниципального образования, в ходе которой, необходимо обратить внимание на:

соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимых при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета;

состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период. Анализируются прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

3.1.5. Основные характеристики проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, в ходе которой, необходимо учитывать соблюдение основных принципов бюджетной системы РФ, которые контролируются в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; определения сбалансированности бюджета; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы; соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (анализируется при рассмотрении муниципальных и ведомственных целевых программ, муниципальных заданий).

3.1.6. Основные параметры определения предельных размеров дефицита бюджета, предельных объемов планируемого муниципального долга, предельных объемов расходов на обслуживание муниципального долга, а также объема условно утверждаемых расходов на плановый период.

3.1.7. Основные параметры формирования бюджетных ассигнований по фондам: резервному, дорожному.

3.2. При осуществлении предварительного контроля обоснованности и достоверности формирования доходных статей бюджета на очередной финансовый год и плановый период должна(ы) быть проверена(ы) и проанализирована(ы):

нормативные акты различного уровня о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, а также нормативные правовые акты муниципального образования о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

полнота и достоверность формирования доходной части, в ходе которой, необходимо произвести сопоставление динамики показателей налоговых, неналоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

правильность группировки доходов по кодам бюджетной классификации в соответствие с указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденной приказом Минфина России, обоснованность закрепления в

муниципальных правовых актах источников доходов бюджета муниципального образования за администраторами доходов;

полнота, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

обоснованность и наличие методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

сравнение объемов межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов различного уровня;

перечень мер (мероприятий) по увеличению и укреплению доходной базы бюджета муниципального образования.

3.3. При осуществлении предварительного контроля формирования расходных статей бюджета на очередной финансовый год и плановый период, следует произвести анализ и оценку:

3.3.1. Соблюдения положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом РФ, согласно которым, формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ, разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов.

3.3.2. Сопоставления динамики общего объема расходов планируемого периода в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования в абсолютном выражении и объемов расходов с объемами расходов, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения расходов бюджета текущего года, фактических расходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику.

3.3.3. Правильности группировки расходов по кодам бюджетной классификации в соответствие с указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденной приказом Минфина России.

3.3.4. Бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

3.3.5. Действующих и принимаемых расходных обязательств бюджета муниципального образования и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов.

3.3.6. Бюджетных ассигнований, направляемых на:

исполнение муниципальных и ведомственных целевых программ;

осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципального образования;

предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг;

предоставление субсидий иным некоммерческим организациям, не являющихся муниципальными учреждениями;

предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям;

использование межбюджетных трансфертов.

3.3.7. По главным распорядителям бюджетных средств (структурных подразделений администрации района (поселения), наделенных отдельными бюджетными полномочиями главных распорядителей бюджетных средств):

1) Обеспечения закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета.

2) Соблюдения правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств в плановом реестре расходных обязательств.

3) Обеспечения финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств на предмет того:

соответствуют ли реальные возможности муниципального образования, исходя из закрепленных доходных источников (налоговых и неналоговых доходов), обеспечить финансированием весь перечень вопросов местного значения, закрепленных за муниципалитетом.

4) Обоснования бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, Бюджетного кодекса РФ в части:

сроков предоставления обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период в дотдел финансов администрации Пыщугского района

охвата в обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период показателями непосредственных результатов (пояснительными записками) сумм ассигнований, доведенных отделом финансов администрации Пыщугского района (отделу экономики и финансов городских(сельских) поселений) в качестве предельных объемов в ходе составления проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период;

устойчивости системы показателей непосредственных результатов;

соответствия показателей непосредственных результатов, приведенных в обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, требованиям Методических рекомендаций по составлению

обоснований бюджетных ассигнований, разработанных отделом финансов администрации Пыщугского района.

5).Соблюдения требований по формированию муниципального задания, размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии со статьями 69.2, 72, 73 Бюджетного кодекса в части:

наличия выписки из реестра расходных обязательств, исполнение которых необходимо для выполнения муниципального задания;

определения потребителей муниципальных услуг (физические и (или) юридические лица);

требований к объему и качеству муниципальных услуг (результаты муниципального задания);

порядка оказания муниципальных услуг для физических и (или) юридических лиц;

порядка регулирования цен (тарифов) на платные услуги;

порядка контроля за исполнением муниципального задания, в том числе его досрочного прекращения;

требований к отчетности об исполнении муниципального задания;

анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

б)Обоснованности формирования показателей по муниципальным программам, представленных в аналитическом виде, в результате которых следует дать оценку:

степени обоснованности целей и тактических задач, их соответствию приоритетам политики и функциям муниципалитета;

сбалансированности целей и тактических задач, сопоставимости их масштаба характеру решаемых проблем, сбалансированности по объему расходных обязательств;

обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов;

обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования на основе анализа целевых программ.

7).Принятия мер по оптимизации объема действующих расходных обязательств и повышения эффективности бюджетных расходов при формировании бюджетных расходов.

3.4. При проверке обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период следует произвести анализ и оценку:

соблюдения условий получения и предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов различного уровня бюджетной системы;

объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций,

иных межбюджетных трансфертов из бюджетов различного уровня бюджетной системы;

соответствия расчетов распределения межбюджетных трансфертов из бюджета района утвержденным методикам.

3.5. При проверке обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период:

отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования;

сопоставить динамику средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

оценить обоснованность и достоверность предельных размеров муниципального долга, изменение его структуры, расходы на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

оценить обоснованность формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуру источников финансирования дефицита бюджета.

3.6. При необходимости может проводиться проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования конкретных субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета, главных распорядителей средств бюджета и иных участников бюджетного процесса, закрепленных за направлениями деятельности контрольно-счетного органа.

#### **4. Структура и основные положения заключения Контрольно-счётной комиссии по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период**

4.1. Заключение (заключения) Контрольно-счётной комиссии на проект бюджета и на проект решения Собрания депутатов района и проекты решений Советов депутатов поселений о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его

формирования;

итогов проверки и анализа проекта решения представительного органа власти о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных исполнительным органом власти с проектом решения представительного органа власти о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;

результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений контрольно-счетного органа на проекты решений представительного органа власти об исполнении бюджета муниципального образования за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года.

4.2. Заключение Контрольно-счетной комиссии на проект бюджета муниципального образования состоит из следующих разделов:

общие положения;

оценка соответствия процедуры внесения;

основные направления налоговой и бюджетной политики, прогноз социально-экономического развития муниципального образования;

общая характеристика проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

доходная часть проекта бюджета муниципального образования;

расходная часть проекта бюджета муниципального образования;

выводы и предложения.

4.3. В заключении Контрольно-счётной комиссии должны быть отражены следующие основные вопросы:

оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования и его соответствие приоритетам Концепции долгосрочного социально-экономического развития муниципального образования;

оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета;

оценка соответствия положений проекта решения Собрании депутатов района и проектов решений Советов депутатов поселений о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу РФ и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;

концептуальные предложения Контрольно-счетной комиссии по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов (при наличии).